

**MESURES DE PARTICIPACIÓ  
CIUTADANA PER A LA MODIFICACIÓ  
DEL PGM EN L'ÀMBIT DELS TRES  
TURONS**

## MESURES DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA PER A LA MODIFICACIÓ DEL PGM EN L'ÀMBIT DEL TRES TURONS

### 1. INTRODUCCIÓ

El Parc dels Tres Turons, projecte estratègic per dotar Barcelona d'un gran parc central, amb un important valor mediambiental, comporta una actuació urbanística complexa que l'Ajuntament, amb la participació activa de les entitats interessades està plantejant desenvolupar en un futur proper.

La situació urbanística actual, provinent del Pla General Metropolità de 1976 i amb origen al Pla Comarcal de 1953, preveu amb destí a parc una àrea de 125 ha. Un aspecte fonamental a atendre és el notable nombre d'habitatges que avui es troben dins d'aquest àmbit.

Atenent a aquestes característiques, la ordenació que proposava inicialment el Pla General Metropolità es fa molt difícil d'executar doncs obligaria a desallotjar a més de 800 famílies que actualment hi viuen en habitatges afectats. La solució urbanística de l'àmbit que l'Ajuntament proposa passa per la creació d'una àrea central, de caràcter bàsicament forestal i una franja de transició en el perímetre on es mantindran el màxim nombre d'habitatges actualment afectats i es situaran tots els habitatges necessaris per al real·lotjament de les famílies afectades de l'àrea central, en un ric teixit amb zones verdes de caràcter local i equipaments. Aquesta vora, amb un paper revitalitzador dels barris de l'entorn, estarà ben irrigada amb el vial perimetral del parc que garantirà una considerable millora en l'accessibilitat d'aquest entorn.

### 2. ÀMBIT D'ESTUDI

El plànol de delimitació de l'àmbit d'estudi integra la totalitat de terrenys que aquest Ajuntament preveu incloure en l'actuació urbanística global projectada, sens perjudici que puguin ésser objecte de tractament detallat per la modificació de planejament general o, amb posterioritat, pel planejament derivat que la desenvolupi.

### **3. MARC NORMATIU DEL PROCÈS PARTICIPATIU**

En el procés de formulació i tramitació de l'instrument de planejament que ara iniciem s'aplicaran els mecanismes d'iniciativa, informació i participació ciutadana que s'exposen a continuació, d'acord amb allò que disposa l'article 8 del DI 1/2005, de 26 de juliol, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme, la Disposició Transitòria Tercera del Reglament de la Llei d'urbanisme i el Títol IV de la Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona. A aquests mateixos efectes cal assenyalar, que el Plenari del Consell Municipal de l'Ajuntament de Barcelona va aprovar, per acord adoptat en sessió de data 22 de novembre de 2002, les Normes Reguladores de la participació ciutadana, en compliment del mandat de l'article 30.3 de la Carta de Barcelona.

Per aquest motiu, les mesures de foment de la iniciativa, informació i participació ciutadana relacionades en aquest document, així com les diferents fases d'articulació d'aquests mecanismes, s'ajusten a les previsions contingudes en el Títol I de les esmentades Normes reguladores de la participació ciutadana.

Tal i com preveuen les Normes Reguladores de la Participació Ciutadana de l'Ajuntament de Barcelona, per a aquest projecte cal dissenyar un procés de participació que asseguri, amb plenes garanties, que el conjunt de ciutadans de Barcelona, i molt especialment els veïns dels barris situats en l'àmbit dels Tres Turons i el seu entorn, disposin de la màxima informació possible així com de la capacitat real de donar a conèixer les seves opinions i participar en el procés de deliberació que s'obrirà sobre el conjunt de l'actuació, en un primer moment, i per a cada un dels projectes concrets, posteriorment.

L'Ajuntament de Barcelona, ciutadans i entitats interessades han celebrat fins al moment múltiples reunions i sessions informatives que han permès establir una aproximació als objectius que han d'emmarcar els treballs. D'aquestes reunions en destaquen les de treball celebrades en la Comissió Tècnica creada a l'efecte i a la que assisteixen els representants de les associacions i entitats de l'entorn. Així mateix, destaquem la divulgació, en abril de 2003, del document "Línies d'intervenció en els Tres Turons". Aquest document ha estat útil per difondre, d'una banda, les dades d'interès urbanístic per l'àmbit d'estudi, i, de l'altra, donar a conèixer els criteris bàsics i essencials sobre els que l'Ajuntament fonamenta la seva proposta.

Atenent a l'inici de la tramitació del projecte, aquest document contempla les actuacions que han de conformar el programa de participació ciutadana que es proposa seguir arran d'aquest inici de treballs, sens perjudici de la utilitat i presa en consideració de les actuacions dutes a terme fins a la data. Així, el conjunt de mesures i accions de participació ciutadana ja exercitades i les que s'exerceixin en el futur es relacionaran en la memòria participativa, document aquest que formarà part integrant, a mode d'annex, del propi pla urbanístic.

## **4. PROCÈS PARTICIPATIU**

### **A.-Etapa d'elaboració del planejament**

**Objectiu:** redacció d'un document de MPGM que defineixi i concreti les determinacions urbanístiques adequades per atendre els objectius de l'actuació en estudi.

#### **A.0.- Fase preliminar**

El document de la memòria participativa incorporarà, a mode d'annex, una relació de les reunions, sessions informatives i actuacions dutes a terme, en aquest darrer supòsit, en el marc de la Comissió Tècnica integrada per tècnics municipals i representants dels veïns i de les associacions i entitats de l'entorn. Aquestes reunions s'han celebrat des de l'any 2003 de forma regular i han estat emmarcades pels treballs que han presentat el servei de planejament i projectes urbans del sector d'urbanisme de l'Ajuntament i les propostes veïnals presentades pels tècnics urbanístics dels despatx d'arquitectura de Josep Brullet que han assessorat a les entitats que integren la Comissió de Seguiment de Tres Turons. Al moment de la publicació del document d'Inici de Treballs les entitats que integren la Comissió el laboren noves propostes de mecanismes de participació que han d'enriquir el document actual.

#### **A.1.- Fase d'informació i comunicació**

##### **A.1.a) Fites procedimentals i actuacions administratives d'informació**

1. Publicació de l'edecte d'inici del procediment en el Butlletí Oficial de la Província, premsa, lloc *web* de l'Ajuntament de Barcelona i tauler d'edictes del propi Ajuntament i dels districtes on incideix l'actuació.
2. Exposició al públic del document *Mesures de participació ciutadana per a la Modificació del PGM en l'àmbit dels Tres Turons*, a la pàgina del Sector d'Urbanisme, en el lloc *web* de l'Ajuntament de Barcelona i en el Departament d'Informació i Documentació del Sector d'Urbanisme (Avda. Diagonal 230, 2a planta).

### **A.1.b) Mesures de foment de la participació ciutadana**

1. Comunicació de la publicació de l'edecte d'inici del procediment a les entitats que han compost fins el moment la Comissió de Seguiment, a les entitats dels districtes on incideix l'actuació que tenen com àmbit d'actuació l'urbanisme, a la Federació d'Associacions de Veïns i al Consell Municipal d'Associacions. Convocatòria d'una reunió per a la ratificació de la Comissió de Seguiment i la Comissió Tècnica.
2. L'exposició dels treballs realitzats per veïns, tècnics i Ajuntament de Barcelona, sota el nom "Tres Turons: la balconada de Barcelona" ha estat un dels elements claus que ha permès posar en coneixement de la majoria dels ciutadans dels barris de l'entorn de Tres Turons quines són les propostes que fins el moment s'havien estat treballant per part de l'Ajuntament i quin és el posicionament de les entitats que conformen la Comissió de Seguiment. A aquesta exposició se li donarà continuïtat en espais municipals, adequant els seus continguts a mesura que es desenvolupin els treballs que són l'objecte d'aquest document.

### **A.2.-Fase d'aportacions:**

#### **A.2.a) Mesures de foment de la participació ciutadana**

##### **a') Mecanismes de recepció i recollida de les aportacions**

- Els interessats en l'actuació en estudi podran aportar suggeriments i/o alternatives de planejament, mitjançant la presentació dels corresponents escrits davant els registres i oficines que a l'efecte preveu l'article 38.4 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, del RJAP-PAC, un cop publicat l'edecte de l'acord d'inici de treballs i amb anterioritat a l'aprovació inicial de la MPGM. També s'admetrà la presentació d'escrits de caire no formal a la bústia virtual de l'Ajuntament de Barcelona i mitjançant les butlletes de participació a les Oficines d'Atenció al Ciutadà.
- Correu electrònic específic del sector d'urbanisme dins el *web* municipal, amb atenció especial per a aquest procés de participació.
- Els visitants de l'Exposició "Tres Turons: la balconada de Barcelona" podran aportar els comentaris, idees i suggeriments que consideren convenients en els propis espais expositius, mitjançant el sistema que s'hi estableixi a l'efecte.

- Una síntesi de les propostes i suggeriments aportats serà exposada en el lloc *web* de l'Ajuntament de Barcelona, dins la pàgina del Sector d'Urbanisme; concretament a l'adreça [www.bcn.es/urbanisme](http://www.bcn.es/urbanisme).
- Recull, valoració i proposta de consideració en informe tècnicojurídic dels suggeriments, idees i/o alternatives presentades pels interessats en la present proposta d'actuació en el termini d'exposició al públic del document *Mesures de participació ciutadana per a la Modificació del PGM en l'àmbit dels Tres Turons*, inclusives aquelles que hagin estat aportades a través de l'adreça de correu electrònic de l'Ajuntament de Barcelona.

#### **b') Mecanismes d'informació i participació**

- Reunió amb les entitats i representats veïnals de la Comissió e Seguiment per a la exposició de la proposta d'actuació. Ratificació de la composició de la Comissió de Seguiment. Acord dels àmbits de Treball. Determinació dels components dels Grups de Treball. Calendari de reunions dels Grups de Treball.
- Reunions dels Grups de Treball format pels tècnics municipals, els tècnics responsables dels diferents projectes a tractar i els assessors tècnics proposats per les entitats veïnals per a cada cas. Aquestes reunions seran monogràfiques per cadascun dels barris, amb presència de les persones que designi la Comissió de Seguiment per a cada cas i en les que es tractaran els diferents aspectes contemplats pel document i que són:
  1. Reconsideració de la situació dels habitatges actualment afectats.
  2. Habitatge de reallotjament.
  3. Estudi de l'equilibri de la qualificació dels sòls.
  4. Equipaments.
  5. Mobilitat i trànsit.
  6. Zones verdes i espais públics.
- Reunions de la Comissió de Seguiment periòdiques que donaran comptes dels temes tractats als Grups de Treball.
- Reunió amb les entitats i representats veïnals sobre les conclusions i la proposta de document per a la seva aprovació inicial. Els integrants de les reunions de les Comissions de Seguiment i les reunions tècniques aprovaran un acta de cada una de les reunions que s'inclourà en la memòria participativa. La difusió d'aquestes actes i

acords es realitzarà, en temps i forma, a proposta de la pròpia Comissió. Aquesta difusió serà consensuada pels integrants de les reunions i formarà part dels mecanismes d'informació contemplats en la memòria participativa.

- Tramesa a tots les participants en la fase d'aportacions del document de recull, valoració i proposta de consideració en informe tècnico-jurídic dels suggeriments, idees i/o alternatives presentades pels interessats en la proposta d'actuació en estudi anunciada pel document *Mesures de participació ciutadana per a la Modificació del PGM en l'àmbit dels Tres Turons*.

## **B.- Etapa de tramitació del planejament**

**Objectiu:** inici de les actuacions administratives necessàries i impuls al procediment legalment establert per als instruments de planejament que en el cas de ser una Modificació de Pla General Metropolità serà: a) aprovació inicial per l'Ajuntament; exposició al públic del document aprovat inicialment; c) aprovació provisional per l'Ajuntament; d) aprovació definitiva per la Generalitat de Catalunya, amb nous mecanismes de participació ciutadana i atenció als drets i garanties jurídiques dels interessats.

### **B.1. Fase d'informació i comunicació**

#### **B.1.a) Fites procedimentals i actuacions administratives d'informació**

- Acord d'aprovació inicial de la modificació de planejament general de referència. Aquest acord resoldrà la presa en consideració o no dels suggeriments i alternatives presentades. L'edecte serà publicat al Butlletí Oficial de la Província, premsa, al lloc *web* de l'Ajuntament de Barcelona i en el tauler d'edicte del propi Ajuntament i dels corresponents districtes.
- Obertura d'un període d'informació pública del document d'aprovació inicial pel termini mínim d'un mes; publicació de l'edecte al Butlletí Oficial de la Província, premsa, al lloc *web* de l'Ajuntament de Barcelona i al seu tauler d'edicte; consulta del document en el Departament d'Informació i Documentació del Sector d'Urbanisme i en els llocs habilitats pels corresponents districtes

- Un extracte del contingut del document de MPGM aprovada inicialment podrà ésser consultat a la pàgina del Sector d'Urbanisme, en el lloc *web* de l'Ajuntament de Barcelona.

#### **B.1.b) Actuacions directes d'informació al ciutadà**

- Edició del fullet informatiu sobre tots els treballs realitzats per la Comissió fins al moment. El fullet es bustiarà en els barris de l'entorn de l'àmbit d'actuació i estarà a disposició de tots els ciutadans en els locals dels serveis municipals dels districtes. El fullet informarà dels contactes i representants veïnals que hi són presents a les reunions de la Comissió per tal de facilitar una via de comunicació directa als ciutadans que de forma individual no estan presents en les reunions.
- Tríptic informatiu (Història dels Tres Turons, antecedents, reunions establertes, adreces de les entitats, temes a tractar, procés participatiu, alternatives estudiades, etc.)
- Comunicació de les resolucions i acords a què es doni lloc en el marc del procediment per a la formulació del Pla a les entitats i associacions veïnals que formen part de la Comissió de Seguiment i al Consell Municipal de Ciutat.
- Exposició de caràcter gràfic i eminentment divulgativa que enriquirà la que va ser produïda abans de publicar el document d'Inici de Treballs. Aquesta exposició inclourà els treballs realitzats per la Comissió Tècnica i la proposta que es derivi del document d'aprovació inicial.

### **B.2.- Fase d'aportacions:**

#### **B.2.1.- Fites procedimentals i actuacions administratives d'informació pública**

- Dins el termini d'informació pública del document d'aprovació inicial, els interessats podran formular al·legacions a la proposta de modificació de planejament general aprovada inicialment, mitjançant la presentació dels corresponents escrits davant els registres i oficines que a l'efecte preveu l'article 38.4 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, del RJAP-PAC.
- Recull, valoració i proposta de resolució en informe tècnicojurídic de les al·legacions presentades en el termini d'informació pública del document aprovat inicialment.

- L'acord que aprovi provisionalment la modificació de planejament general resoldrà l'estimació, desestimació o estimació parcial de les al·legacions presentades en el termini establert a l'efecte. L'esmentat acord i l'informe de valoració de les al·legacions presentades davant els registres i oficines que a l'efecte preveu l'article 38.4 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, del RJAP-PAC, seran notificats als interessats que hagin presentat els corresponents escrits d'al·legacions.

### **B.2.2 Mecanismes de foment del procés deliberatiu**

- Convocatòria de les reunions dels Grups de Treball en funció de les adaptacions i variacions que sobre el document d'aprovació inicial s'hagin de formular.
- Reunió de la Comissió de Seguiment abans de l'aprovació provisional.

## **B.3.- Fase de retorn**

### **B.3.1.-Aprovació inicial**

- El documents de MPGM que es presentin a l'aprovació inicial incorporarà, amb caràcter provisional, la memòria de participació ciutadana, amb una relació del conjunt d'actuacions i mesures de participació ciutadana dutes a terme fins a la data.
- L'acord d'aprovació inicial de l'esmentat acord i l'informe de valoració dels suggeriments, idees o alternatives presentades davant els registres i oficines que a l'efecte preveu l'article 38.4 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, del RJAP-PAC, seran notificats als interessats que hagin aportat els corresponents escrits.

### **B.3.2.-Aprovació provisional**

- Els documents de MPGM que es presentin a l'aprovació provisional incorporarà la **"Memòria de participació ciutadana"**, on es contindrà la valoració municipal i el resultat dels processos exposats, amb inclusió de les actes del conjunt de reunions i sessions que s'hagin celebrat al llarg del procediment.

- L'acord d'aprovació provisional dels instruments de planejament i l'informe de valoració de les al·legacions seran notificats als interessats que hagin aportat els corresponents escrits davant els registres i oficines que a l'efecte preveu l'article 38.4 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, del RJAP-PAC.
- Reunió de retorn amb els interessats intervinents en els processos participatius endegats per l'Ajuntament, tot exposant el resultat final del procés. Presentació de la Memòria de participació ciutadana. La convocatòria s'estendrà a la totalitat d'intervinents.

### **B.33.- Audiència Pública**

- Audiència Pública: La convocatòria de l'Audiència serà anterior a la conclusió de la tramitació municipal dels instruments de planejament, que esdevé amb l'aprovació provisional del document. L'Audiència Pública serà anunciada a través del lloc *web* de l'Ajuntament, sens perjudici dels mecanismes habituals de comunicació externa municipal. La Memòria de participació ciutadana de la MPGM serà exposada als assistents a l'Audiència i recollirà el conjunt d'actuacions de foment i garantia de la participació efectuades al llarg del procés de tramitació de la proposta, de forma ajustada a allò previst en l'article 24 i ss de les Normes Reguladores de participació ciutadana de l'Ajuntament de Barcelona. A aquesta Audiència, considerada com la reunió que clou el procés participatiu, seran convocats els interessats intervinents en els processos participatius endegats per l'Ajuntament, tot exposant el resultat final del procés.

## **C.- Etapa de desenvolupament de la modificació de planejament general**

**Objectiu:** Formula i tramita els plans derivats (plans de millora urbana i/o plans especials urbanístics) que prevegin els instruments superiors aprovats.

Els projectes de planejament derivat que necessàriament caldrà tramitar amb caràcter previ a la construcció d'equipaments, habitatges, infraestructures, zones verdes i la urbanització de l'espai públic seran objecte de nous processos de participació, especialment en l'àmbit de districte. Atès que la normativa urbanística només preveu la redacció de memòries participatives en documents relatius a instruments de planejament general, aquests processos hauran de contemplar-se en memòries o informes participatius específics i independents dels documents de planejament derivat que es tramitin.